

## INVOERINGSWET OMGEVINGSWET

In aanvulling op de bijdrage in de Deskundigenbijeenkomst en ter voorbereiding op het voorbereidend onderzoek willen de waterschappen nog enkele punten onder de aandacht brengen.

### VOORBEREIDINGSPROCEDURE BIJ OMGEVINGSVERGUNNINGEN

Bij omgevingsvergunningen is het uitgangspunt dat de reguliere voorbereidingsprocedure (8 weken) van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. In de Invoeringswet is opgenomen dat op verzoek van de aanvrager de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (26 weken) wordt toegepast. Daarnaast is expliciet opgenomen dat het bevoegd gezag niet zelf deze uitgebreide procedure van toepassing kan verklaren, in tegenstelling tot de huidige regeling in de Algemene wet bestuursrecht.

Vragen:

1. In hoeverre worden de belangen van derde belanghebbenden met de voorgestelde regeling geborgd?
2. Welke mogelijkheden heeft het bevoegd gezag in situaties dat het bestuursorgaan de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure beter geschikt vindt (bijvoorbeeld vanwege uiteenlopende belangen van derden) maar de initiatiefnemer niet wenst mee te werken aan het van toepassing verklaren van de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure?
3. Is de Minister bereid mee te werken aan een aanscherping van de voorgestelde regeling zodanig dat het bestuursorgaan in voorkomende gevallen de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van toepassing kan verklaren?

### HANDHAVING BIJ PROJECTBESLUITEN

De Omgevingswet bepaalt in artikel 18.2, lid 3 dat voor zover een projectbesluit geldt als omgevingsvergunning voor activiteiten ter uitvoering van het projectbesluit de bestuursrechtelijke handhavingstaak berust bij het bestuursorgaan dat het projectbesluit heeft vastgesteld. Voor het uitvoeren van een project en het in werking hebben of in stand houden daarvan kan, en in sommige gevallen moet, een projectbesluit worden vastgesteld (b.v. aanleg en versterking van primaire waterkeringen). Dit betekent dat in die gevallen dat het Rijk, de provincies en de waterschappen ervoor kiezen om de benodigde omgevingsvergunningen (w.o. natuur, erfgoed) als projectbesluit te laten gelden zij zowel voor de realisatie- als de beheerfase de handhavingstaak krijgen (eens bevoegd gezag, altijd bevoegd gezag). Het gaat dan om omgevingsvergunningen die voor het projectbesluit bevoegde gezag wezensvreemd zijn en waarvan de expertise en capaciteit bij het oorspronkelijk bevoegd gezag ligt. Zeker in geval van primaire keringen is dat ongewenst.

Provincies en waterschappen kunnen bovendien in de positie terechtkomen dat zij de handhavingstaak verliezen voor dat deel waar het Rijk een integraal projectbesluit vaststelt.

1. Onderkent de minister dit knelpunt en zo ja welke mogelijkheden ziet de minister om dit op te lossen?
2. Is de minister bereid om de wetgeving (m.n. artikel 18.2, lid 3) zodanig aan te passen dat de bestuursrechtelijke handhavingstaak na de realisatiefase en bij de start van de instandhoudingsfase terugkomt bij het oorspronkelijk bevoegd gezag?

### SPECIFIEKE ZORGPLICHTEN

Het kabinet heeft het streven naar deregulering vooral gestalte gegeven door het opnemen van zorgplichten (algemeen en specifiek). Hierdoor hoeven regels niet meer in detail te worden uitgeschreven. Er wordt gebruik gemaakt van abstracte termen als 'significant', 'geschikt', 'passend' en 'redelijkerwijs'.

Bij onder meer de overgang van het Activiteitenbesluit naar het Besluit activiteiten leefomgeving leidt het veelvuldig schrappen van regels tot het terugvallen op een eigen verantwoordelijkheid van diegenen die activiteiten verricht (“good housekeeping”).

Vragen:

1. Waar ziet de minister nog mogelijkheden om tegemoet te komen aan de breed levende zorgen over “open normen” en de duidelijkheid te vergroten door verplichtingen meer te concretiseren?
2. Op welke wijze denkt de minister vooral de handhavingspraktijk meer comfort te bieden om te voorkomen, dat een vermindering van regels leidt tot een navenante toename van geschillen over de invulling van de diverse zorgplichten?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Ilona Elfferich-Rodenburg  
Telefoon: 06 – 12 46 39 23 of e-mail: [irodenburg@uww.nl](mailto:irodenburg@uww.nl)