

De leden-waterschappen

datum	ons kenmerk	contactpersoon
17 mei 2018	95615/EV	Egbert Monsma
betreft	uw kenmerk	e-mail
Lobby-inzet bij voorgenomen beperking BTW-koepelvrijstelling		emonsma@uvw.nl

Geachte heer, mevrouw,

De staatssecretaris van Financiën heeft aangekondigd om per 1 januari 2019 de BTW-koepelvrijstelling drastisch te beperken. De koepelvrijstelling wordt nu nog toegepast bij samenwerking van (onder meer) overheden en voorkomt dat (21%) BTW verschuldigd wordt over de bijdragen van de deelnemers. In deze brief informeren wij u over de voorgenomen wijziging, de mogelijke impact voor waterschappen en onze inzet in de lobby voor de waterschappen.

### **De voorgenomen wijziging**

De Staatssecretaris heeft een tweetal brieven aan de Kamer gestuurd.<sup>1</sup> Hierin geeft hij aan op basis van een aantal Europese arresten<sup>2</sup> van mening te zijn dat de koepelvrijstelling in Nederland te ruim wordt toegepast en dat hij van plan is deze per 1 januari 2019 aan te passen. Aangezien uit de tweede brief niet blijkt hoe ver de aanpassing gaat, is navraag gedaan bij het ministerie van Financiën. Het Ministerie heeft bevestigd dat de koepelvrijstelling ook ten aanzien van overheden drastisch zal worden beperkt. Toepassing van de koepelvrijstelling wordt hiermee per 1 januari 2019 vrijwel onmogelijk voor samenwerkingsverbanden van overheden.

### **Impact op waterschappen**

Waterschappen zijn in beginsel niet BTW-plichtig voor hun overheidstaken. Toch kunnen waterschappen te maken hebben met BTW, bijvoorbeeld als zij taken uitbesteden aan de markt of zelf ook marktactiviteiten verrichten. Indien de koepelvrijstelling wordt beperkt zullen waterschappen ook bij samenwerking eerder<sup>3</sup> worden geconfronteerd met BTW-heffing. Anders dan gemeenten en provincies beschikken waterschappen niet over een fonds dat in rekening gebrachte BTW (deels) compenseert. De voorgenomen beperking van de koepelvrijstelling heeft daarom grote gevolgen voor waterschappen die met andere overheden samenwerken. Dit speelt nadrukkelijk als waterschappen taken (waaronder be-

---

<sup>1</sup> Brief staatssecretaris van Financiën van 20 december 2017 met kenmerk 2017-0000236803 en van 29 maart 2018 met kenmerk 2018-0000044706

<sup>2</sup> Dit betreft de arresten C-605/15, (Aviva), C-326/15 (DNB Banka) en C-616/15 Commissie-Duitsland

<sup>3</sup> Mogelijk is een andere vorm van vrijstelling nog mogelijk. Dit hangt af van de specifieke situatie en zal daarom per geval in beeld moeten worden gebracht.

lastingheffing) bijvoorbeeld in een gemeenschappelijke regeling (GR) hebben ondergebracht. Het ziet er nu naar uit dat per 1 januari 2019 de koepelvrijstelling niet meer kan worden toegepast op de bijdrage van de leden in de kosten van het samenwerkingsverband. Mocht deze tot dan toe wel zijn toegepast, dan verhoogt het vervallen van de koepelvrijstelling de kosten van het samenwerkingsverband (en de bijdrage van de leden) met maximaal 21% BTW.

### **Inzet Unie van Waterschappen**

Wij zijn het niet eens met de zienswijze van de Staatssecretaris, zien meer ruimte voor toepassing van de koepelvrijstelling en vinden deze ontwikkeling zeer ongewenst gegeven het belang van (interbestuurlijke) samenwerking. Het onderwerp is door de Unie daarom geagendeerd voor het aankomende Bestuurlijk Overleg Financiële Verhoudingen op 23 mei a.s. Dat overleg, onder voorzitterschap van de Minister van BZK, vindt plaats met bestuurders van gemeenten, provincies en waterschappen en het kabinet. Namens het kabinet is naast de Minister van BZK, ook de Staatssecretaris van Financiën bij het overleg aanwezig. Voorafgaand aan het overleg is reeds een telefonische afspraak met de Staatssecretaris gepland.

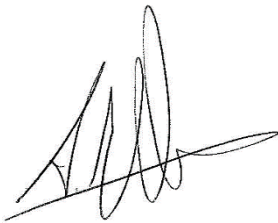
Onze inzet is om de Staatssecretaris te bewegen om zijn voornemen te heroverwegen, uitstel te creëren (lopende Europese onderzoek) en de nadelen weg te nemen. Hierbij wordt zoveel mogelijk samen opgetrokken met de VNG, IPO en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Wij zullen u op de hoogte houden van ontwikkelingen in dit dossier. In de Werkgroep Middelen en de Commissie Bestuurszaken, Communicatie en Financiën bespreken we deze met de waterschappen.

### **Vragen?**

Voor vragen kunt u contact opnemen met Egbert Monsma van het Uniebureau. Zijn contactgegevens vindt u in het briefhoofd.

Hoogachtend,



ir. A.J. Vermuë  
Algemeen directeur